**2019年野保专业考试复习提纲**

**第一部分 野保考试参考书或资料**

野生动物和森林植物保护司. 1996. 保护生物学概论. 长沙：湖南科学技术出版社.

马建章等. 2004. 野生动物管理学. 哈尔宾：东北林业大学出版社.

刘凌云和郑光美. 1997（2002重印）. 普通动物学. 北京：高等教育出版社.

西藏自治区林业厅. 2012. 西藏林业工作手册.北京：中国林业出版社.

国务院新闻办公室发表《伟大的跨越：西藏民主改革60年》白皮书

西藏林业信息网和国家林业和草原局官网

**第二部分 野保考试题型**

**（一）初级考试样题**

一、名词解释（5×4分=20分）

1.领域性：

二、选择题（10×2分=20分）

1.动物分娩时大多需要（ ）的环境。

A．热闹 B. 有饲养员一直在旁帮助

C. 安静 D. 正常展出

三、填空（10×3分=30分）

1.我国的自然保护区一般划分为 、 、核心区 。

四、综合题（5×6分=30分）

1. 怎样辨别猴群中的的猴王？

**（二）中级考试样题**

一、名词解释（5×4分=20分）

1.生物因子：

二、填空（10×2分=20分）

1. 野生动物生境的三大要素是 、 、 隐蔽物 。

三、判断题（5×2分=20分）

1. 出售、收购国家一级野生保护植物的，必须经省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政部门或者其授权机构批准。

四、简答题（5×4分=20分）

1. 请列出野生动物资源调查的几种方法？

五、论述题（2×15分=30分）

1. 公众保护意识教育可利用的渠道和方式主要有哪些？

**（三）高级考试样题**

一、填空（10×2分=20分）

1.根据迁徙的特点可把鸟类分为 和 之间的相互关系的科学。

二、判断题（5×4分=20分）

1．在林业国家级自然保护区建立机构和修筑设施仅需要自治区林业和草原局批复就可实施。

三、简答题（5×4分=20分）

1. 建立自然保护区的意义？

四、论述题（本大题共3个小题，任选2题，2×20分=40分）

1.请谈下对野生动物就地保护和迁地保护的认识？

**第三部分 野保考试大纲**

**考试范围**

**1.国内外野生动物管理**

1.1野生动物的概念：凡生存在天然自由状态下，或来源于天然自由状态的，虽然已经短期驯养但还没有产生变异的各种动物。

1.2美国的野生动物管理，1872年，美国建立了世界上第一个国家公园-黄石公园。

**2. 野生动物管理原理**

2.1群落的概念：野生动物和其他生物构成了生态系统中的群落。

2.2生境的概念：对野生动物提供生活需要的空间单位。

2.3野生动物生境的三大要素是食物、水、隐蔽物。

2.4演替的类型

2.5生境及其生境选择：生境是对野生动物提供生活需要的空间单位。

2.6生境管理的特点与内容

2.7领域性：动物在一定的时间内占领一定地区的特性称之为领域性。

2.8野生动物的行为：自理、印记、社群等。

2.9环境容纳量：在一定空间范围内，野生动物生活的环境所能维持的特定质量的最大种群饱和数量。

2.10稳定种群的标准

2.11 MSY理论，最大持续产量

**3. 野生动物管理技术**

3.1野生动物资源调查的准备工作：提高认识，明确任务。组建队伍。准备用品。制定调查方案与行动计划。

3.2野生动物生境调查包括的内容：地形、地势、植被

3.3野生动物调查的方法：样地法，样线法，样点法，红外相机监测，访问调查法，直数法。

**4. 野生动物管理中人的管理**

4.1野生动物保护的公众教育：公众保护意识教育可利用的渠道和方式包括：正规教育.继续教育、社会教育、建立公众保护教育基地、开展专项活动、充分发挥非政府组织的作用。

4.2野生动物人的管理是指将社会科学及分析方法与自然科学的研究成果结合起来用于野生动物资源管理的研究。

4.3国际野生动物法和国内野生动物法。

**5. 野生动物资源综合管理**

5.1建立自然保护区的意义：保护、利用自然资源及其生态系统的战略基地，生物种源的天然储源地，环境监测工作的基地，保存传统文化和认识自然的基地，开发生态旅游活动的场所。

5.2自然保护区的区划：区划为核心区、实验区、缓冲区。

5.3自然保护区的管理工作：保护管理、科研管理、宣传教育管理、保护区与社区共管、生态旅游管理、多种经营管理。

5.4社区共管：当地社区和保护区对社区和保护区的资源进行共同管理的整个过程。

5.5野生动物的就地保护和迁地保护：就地保护的定义和主要方式：最有效的方式，它以建立保护区的形式，在适宜的生境条件下，建立面积足够的保护区。方式： 建立自然保护区、为动物提供适宜的演替阶段生境、控制濒危物种的伴生动物数量，以减少对环境的竞争和破坏。

迁地保护的定义和主要方式：迁地保护就是通过人为努力，将受威胁的野生动物的一部分种群迁移到适当的地方，加以人工管理和繁殖以扩大种群。方式：利用动物园和野生动物园、迁地保护基地、繁育这些等人工条件下饲养和繁殖，增加种群数量。包括引种、驯养、繁育、野化等工作。

两种保护方式均要立法、国际合作、宣传教育、科学研究等促进工作开展。

5.6中国野生动物园的现状：发展速度快、布局不均衡、已成为野生动物迁地保护的基地、经营体制多样。

**6．森林公园**

6.1森林公园的概念：以森林资源为依托、生态良好，拥有全国性意义或特殊保护价值的自然和人文资源，具备一定规模和旅游发展条件，由国务院林业行政主管部门批准的自然区域。

6.2我国森林公园和森林旅游存在的问题：建设和管理资金短缺，投入严重不足、森林公园建设和森林旅游发展还缺乏科学的规划指导、森林公园建设法制化不够完善、宣传工作必须加强、缺乏高素质人才。

6.3森林公园在野生动物保护中的作用：提供重要栖息环境、为其公众教育提供了广阔的空间、野生动物资源持续利用的基地。

6.4林业部主管全国森林公园工作。县级以上地方人民政府林业主管部门主管本行政区域内的森林公园工作。

6.5西藏自治区内的国家森林公园

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | 巴松湖国家森林公园 |
| 2 | 色季拉国家森林公园 |
| 3 | 玛旁雍错国家森林公园 |
| 4 | 然乌湖国家森林公园 |
| 5 | 姐德秀国家森林公园 |
| 6 | 班公湖国家森林公园 |
| 7 | 热振国家森林公园 |
| 8 | 尼木国家森林公园 |
| 9 | 比日神山国家森林公园 |

**7.西藏自治区内的相关野生动物及重点保护野生动物相关信息**

7.1法律法规：《中华人民共和国野生动物保护法》（2018年修订）和《中华人民共和国野生动物保护实施条例》。

（1）禁止猎捕、杀害国家重点保护野生动物。

因科学研究、种群调控、疫源疫病监测或者其他特殊情况，需要猎捕国家一级保护野生动物的，应当向国务院野生动物保护主管部门申请特许猎捕证；需要猎捕国家二级保护野生动物的，应当向省、自治区、直辖市人民政府野生动物保护主管部门申请特许猎捕证。

（2）县级以上人民政府野生动物保护主管部门，应当定期组织或者委托有关科学研究机构对野生动物及其栖息地状况进行调查、监测和评估，建立健全野生动物及其栖息地档案。

对野生动物及其栖息地状况的调查、监测和评估应当包括下列内容：

（一）野生动物野外分布区域、种群数量及结构；

（二）野生动物栖息地的面积、生态状况；

（三）野生动物及其栖息地的主要威胁因素；

（四）野生动物人工繁育情况等其他需要调查、监测和评估的内容。

（3）禁止出售、购买、利用国家重点保护野生动物及其制品。

因科学研究、人工繁育、公众展示展演、文物保护或者其他特殊情况，需要出售、购买、利用国家重点保护野生动物及其制品的，应当经省、自治区、直辖市人民政府野生动物保护主管部门批准，并按照规定取得和使用专用标识，保证可追溯，但国务院对批准机关另有规定的除外。

实行国家重点保护野生动物及其制品专用标识的范围和管理办法，由国务院野生动物保护主管部门规定。

出售、利用非国家重点保护野生动物的，应当提供狩猎、进出口等合法来源证明。

出售本条第二款、第四款规定的野生动物的，还应当依法附有检疫证明

**8.西藏自治区内的保护植物**

**9.自然保护区及其管理**

9.1自然保护区：是指对有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹等保护对象，依法划出一定面积予以特殊保护和管理的陆地、陆地水体或者海域。

9.2目前，自然保护区管理与发展需要多方面开展工作：创新理念、建立人才高地、健全规章制度、严守科研保护、.资源监测、成果共享、开展科普宣教、挖掘文化底蕴、合理开展生态旅游、创建资金项目投入长效机制、公众参与、社区共管。

9.3西藏自治区内的国家级和省级自然保护区

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | 西藏珠穆朗玛峰国家级自然保护区 | 国家级 |
| 2 | 西藏羌塘国家级自然保护区 | 国家级 |
| 3 | 西藏察隅慈巴沟国家级自然保护区 | 国家级 |
| 4 | 西藏雅鲁藏布大峡谷国家级自然保护区 | 国家级 |
| 5 | 西藏芒康滇金丝猴国家级自然保护区 | 国家级 |
| 6 | 西藏雅鲁藏布江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区 | 国家级 |
| 7 | 西藏色林错黑颈鹤国家级自然保护区 | 国家级 |
| 8 | 西藏类乌齐马鹿国家级自然保护区 | 国家级 |
| 9 | 西藏麦地卡湿地国家级自然保护区 | 国家级 |
| 10 | 西藏玛旁雍错湿地国家级自然保护区 | 国家级 |
| 11 | 西藏拉鲁湿地国家级自然保护区 | 国家级 |
| 1 | 西藏巴结巨柏省级自然保护区 | 省级 |
| 2 | 西藏工布省级自然保护区 | 省级 |
| 3 | 西藏洞错湿地自然保护区 | 省级 |
| 4 | 西藏扎日南木错湿地省级自然保护区 | 省级 |
| 5 | 西藏班公错湿地自然保护区 | 省级 |
| 6 | 西藏然乌湖湿地自然保护区 | 省级 |
| 7 | 西藏昂孜错玛尔下错省级自然保护区 | 省级 |
| 8 | 西藏桑桑湿地自然保护区 | 省级 |
| 9 | 马泉河自治区级自然级保护区 | 省级 |

**10．野生动物保护措施**

**11.相关野生动物及其分类基础**

11.1 .哺乳动物：全身被毛，运动快速、恒温、胎生和哺乳的脊椎动物。

11.2鸟类、爬行类、两栖类、鱼类相关简单介绍。

11.3生物分类阶元由大而小有界、门、纲、目、科、属、种。

11.4动物种群：一定空间内同种动物个体的集合。

**12.湿地及其公园**

12.1中国湿地面临的主要威胁

12.2湿地监测技术：野生动物、植被、无脊椎动物、非生物因子

12.3西藏自治区内的国家湿地公园

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | 西藏多庆错国家湿地公园 |
| 2 | 西藏雅尼国家湿地公园 |
| 3 | 西藏嘎朗国家湿地公园 |
| 4 | 西藏当惹雍错国家湿地公园 |
| 5 | 西藏嘉乃玉错国家湿地公园 |
| 6 | 西藏白朗年楚河国家湿地公园 |
| 7 | 西藏拉姆拉错国家湿地公园 |
| 8 | 西藏朱拉河国家湿地公园 |
| 9 | 西藏阿里狮泉河国家湿地公园 |
| 10 | 西藏类乌齐紫曲河国家湿地公园 |
| 11 | 西藏琼结琼果河国家湿地公园 |
| 12 | 西藏比如娜若国家湿地公园 |
| 13 | 西藏曲松下洛国家湿地公园 |
| 14 | 西藏卓玛朗措国家湿地公园 |
| 15 | 西藏贡觉拉妥国家湿地公园 |
| 16 | 西藏那曲夯错国家湿地公园 |
| 17 | 西藏日喀则江萨国家湿地公园 |
| 18 | 西藏边坝炯拉错国家湿地公园 |
| 19 | 西藏错那拿日雍措国家湿地公园 |
| 20 | 西藏班戈江龙国家湿地公园 |
| 21 | 西藏巴青约雄措高山冰缘国家湿地公园 |
| 22 | 西藏丁青布托湖国家湿地公园 |

**13.国家公园与自然保护区关系**

早在1956年，我国就成立了第一个自然保护区——鼎湖山国家级自然保护区。此后，经过60多年的发展，我国探索走出了一条以自然保护区为主体的自然保护之路，对珍稀野生动植物、珍贵的自然遗迹和典型的生态系统保护发挥了重大作用。党的十八大以来，随着自然保护事业的发展和生态文明建设的需要，我国开始开展国家公园体制试点，推动建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

作为高价值的自然生态空间，国家公园和自然保护区是生态文明和美丽中国建设的重要载体。那么，国家公园与自然保护区除了名称不同，还有哪些区别和联系呢？

13.1国家公园和自然保护区的共同特征

国家公园是指由国家批准设立并主导管理，边界清晰，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。

自然保护区是指对有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹等保护对象，依法划出一定面积予以特殊保护和管理的陆地、陆地水体或者海域。从概念上看，这对自然保护领域的“孪生兄弟”大同小异，的确有不少相似之处。

首先，它们都是重要的自然保护地类型，在自然保护方面的目标和方向一致。自然保护地对于生物多样性的保护至关重要，它是国家实施保护策略的基础，是阻止濒危物种灭绝的唯一出路。国家公园和自然保护区是最主要和最重要的自然保护地类型，依托它们，可以保存能够证明地球历史及演化过程的一些重要特征，其中有的还以人文景观的形式记录了人类活动与自然界相互作用的微妙关系。作为物种的避难所，国家公园和自然保护区能够为自然生态系统的正常运行提供保障，保护和恢复自然或接近自然的生态系统。

其次，它们都受到严格的保护。国家公园和自然保护区都是以保护重要的自然生态系统、自然资源、自然遗迹和生物多样性为目的，都被划入生态红线，属于主体功能区中的禁止开发区，受到法律的保护。特别是在生态文明建设的大背景下，我国高度重视生态保护，国家公园和自然保护区都是中央生态环保督察的重点。

最后，它们都受到统一的管理。国家机构改革方案明确，成立国家林业和草原局，加挂国家公园管理局牌子，统一管理国家公园等各类自然保护地。此举彻底克服了多头管理的弊端，理顺了管理体制，这在世界范围内都是先进的自然保护地管理体制。

13.2国家公园与自然保护区的主要区别

从特征上看，国家公园与自然保护区这对“孪生兄弟”还有不少不同之处。

与自然保护区相比，国家公园的特别之处主要体现在6个“更”，即更“高、大、上”，更“全、新、严”。更高，指的是国家代表性强，大部分区域处于自然生态系统的顶级状态，生态重要程度高、景观价值高、管理层级高。更大，指的是面积更大、景观尺度大，恢弘大气。上，指的是更上档次，自上而下设立，统领自然保护地，代表国家名片，彰显中华形象。更全，指的是生态系统类型、功能齐全，生态过程完整，食物链完整。更新，指的是新的自然保护地形式、新的自然保护体制、新的生态保护理念。国家公园在国际上已经有100多年历史，但在中国出现才10多年，还是新鲜事物，具有鲜明的中国特色。更严，指的是国家公园实行最严格保护、更规范的管理。

与国家公园相比，自然保护区也有鲜明的特点，主要体现为4个“更”——更早、更多、更广、更难。更早，指的是成立最早。更多，指的是数量最多，目前全国各级各类自然保护区数量达2750处，而国家公园试点区才有10处。更广，指的是分布范围广，遍布全国各地，包括陆地和海洋等各种类型。更难，指的是管理难度大，历史遗留问题多，特别是自然保护与社区发展矛盾突出，需要被重点关注。

此外，国家公园与自然保护区还有十个方面的具体区别：

一是设立程序不同。国家公园系自上而下，由国家批准设立并主导管理；自然保护区则自下而上申报，根据级别分别由县、市、省、国家批准设立并分级管理。

二是层级不同。国家公园管理层级最高，不分级别，由中央直接行使自然资源资产所有权；自然保护区分为国家级、省级、县级，以地方管理为主。

三是类型不同。国家公园是一个或多个生态系统的综合，突破行政区划界线，强调完整性和原真性，力图形成山水林田湖草生命共同体后进行整体保护、系统修复；自然保护区根据保护对象分为自然生态系统、野生生物、自然遗迹三大类，以及森林、草原、荒漠、海洋等九个类别。

四是国家代表性程度不同。国家公园是国家名片，具有全球和国家意义，如大熊猫、三江源、武夷山等国家公园试点区，以及珠峰、秦岭、张家界等国家公园候选区，有的是世界自然文化遗产地，有的是名山大川和典型地理单元代表；自然保护区不强求具有国家代表性，只要是重要的生物多样性富集区域、物种重要栖息地，或其他分布有保护对象并具有保护价值的区域，均可成为自然保护区。

五是面积规模不同。国家公园数量少但范围大，一般不少于100平方公里，大的超过10万平方公里；自然保护区数量多，面积大小不一，有的很大，有的甚至就是一颗古树、一片树林或者一个物种的栖息范围。

六是完整性不同。国家公园强调生态系统的完整性，景观尺度大、价值高；自然保护区不强求完整性，景观价值也不一定高，主要保护具有代表性的自然生态系统和具有特殊意义的自然遗迹。

七是功能分区不同。国家公园分为禁止人为活动的“核心区”和限制人为活动的“控制区”；自然保护区分为“核心区、缓冲区、实验区”。为了实现精细化、差别化的专业管理，国家公园管理者会进一步将其功能区细分为“严格保护区”“生态保育区”“传统利用区”“科教游憩区”。

八是事权不同。国家公园是中央事权，主要由中央出资保障；自然保护区是地方事权，主要由地方出资保障。

九是土地属性不同。国家公园国有土地比例高，便于过渡到全民所有自然资源产权由中央统一行使；自然保护区集体土地比例相对较高，一般通过协议等形式纳入保护管理，分级行使所有权。

十是优先性不同。国家公园是最重要的自然保护地类型，处于首要和主体地位，是构成自然保护地体系的骨架和主体，是自然保护地的典型代表。具备条件的自然保护区可能会被整合转型为国家公园，而国家公园则不会转型为自然保护区。

由于国家公园更加强调对自然生态系统原真性的保护，尽量避免人为干扰，维护生态系统的原始自然状态。因此，在基础设施建设方面，国家公园更注重人工设施的近自然设计；在管理理念上，更加开放包容，注重对人的教育和引导，倡导社会公众通过各种渠道参与保护，并积极促进当地社区改变发展方式。

13.3国家公园是自然保护地体系的主体

党的十九大提出建立以国家公园为主体的自然保护地体系，确立了国家公园的主体定位，也肯定了其他自然保护地的作用。在自然保护地体系中，国家公园处于“金字塔”的顶端，其次是自然保护区，再次就是各类自然公园，共同构成有机联系的自然保护地系统。

国家公园是在各类自然保护地基础上整合建立起来的，但“青出于蓝而胜于蓝”，与其他自然保护地相比，国家公园的生态价值最高、保护范围更大、生态系统更完整、原真性更强、管理层级最高。由于串珠成链地解决了“多头管理、交叉重叠、碎片化”的问题，国家公园实现了一个或多个自然生态系统的完整保护、系统修复、统一管理。

国家公园固然最重要，但并不是说自然保护区就不重要。好花也得绿叶护，国家公园替代不了自然保护区。一部分自然保护区被整合成为国家公园，但大量的分布广泛的各级各类自然保护区仍然是自然保护地体系的重要组成部分。自然保护区在过去、现在和将来仍然在自然保护领域发挥着不可替代的作用。

除了国家公园和自然保护区，自然公园也是自然保护地体系的重要补充。自然公园是以生态保育为主要目的，兼顾科研、科普教育和休闲游憩等功能而设立的自然保护地，是指除国家公园和自然保护区以外，拥有典型性的自然生态系统、自然遗迹和自然景观，或与人文景观相融合，具有生态、观赏、文化和科学价值，在保护的前提下可供人们游览或者进行科学、文化活动的区域。自然公园主要保护具有重要生态价值但未纳入国家公园和自然保护区的森林、海洋、水域、冰川等珍贵自然资源，以及所承载的景观多样性、地质地貌多样性和文化价值，是自然与人文融合、保护和利用结合、人地关系协调的自然保护地类型，可以提供游览、度假、休憩、康养、科学教育和文化娱乐机会，包括风景名胜区、森林公园、湿地公园、海洋公园、地质公园等。

**14.生物多样性**

14.1生物多样性的层次：生物多样性的三个层次为基因多样性、物种多样性、生态系统多样性。

14.2生态因子：自然环境中的动物，植物和微生物。

14.3非生物因子：又称自然因子，物理因子或化学因子，包括温度，光，大气，水等。

**15.党的十九大报告生态文明建设方面的论述**

一、过去五年的工作和历史性变革

生态文明建设成效显著。大力度推进生态文明建设，全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变。生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，国家公园体制试点积极推进。全面节约资源有效推进，能源资源消耗强度大幅下降。重大生态保护和修复工程进展顺利，森林覆盖率持续提高。生态环境治理明显加强，环境状况得到改善。引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

三、新时代中国特色社会主义思想和基本方略

（九）坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

九、加快生态文明体制改革，建设美丽中国

人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。

我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。

（一）推进绿色发展。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

（二）着力解决突出环境问题。坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动。加强固体废弃物和垃圾处置。提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。积极参与全球环境治理，落实减排承诺。

（三）加大生态系统保护力度。实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，加强地质灾害防治。完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草。严格保护耕地，扩大轮作休耕试点，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，建立市场化、多元化生态补偿机制。

（四）改革生态环境监管体制。加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。坚决制止和惩处破坏生态环境行为。

同志们！生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力！

**16. 中央第六次西藏工作座谈会上关于林业的相关论述**

习近平强调，要坚持生态保护第一，采取综合举措，加大对青藏高原空气污染源、土地荒漠化的控制和治理，加大草地、湿地、天然林保护力度。

李克强指出，严格生态安全底线、红线和高压线，完善生态综合补偿机制，切实保护好雪域高原，筑牢国家生态安全屏障。

**17.中共中央国务院印发《生态文明体制改革总体方案》**

一、生态文明体制改革的总体要求

（一）生态文明体制改革的指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持节约资源和保护环境基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针，立足我国社会主义初级阶段的基本国情和新的阶段性特征，以建设美丽中国为目标，以正确处理人与自然关系为核心，以解决生态环境领域突出问题为导向，保障国家生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

（二）生态文明体制改革的理念

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，生态文明建设不仅影响经济持续健康发展，也关系政治和社会建设，必须放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。

**18．习近平划出保护生态的三大红线（学习中国）**

2017年5月26日，习近平在主持中共中央政治局第四十一次集体学习时又为保护生态环境划出了三大红线：**“加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线**，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。

一、划定生态功能保障基线

生态功能保障基线，也称生态功能红线。生态功能红线是在重要生态功能区、生态敏感区、脆弱区等区域划定的最小生态保护空间，对维护自然生态系统服务、保障国家和区域生态安全具有关键作用。中央全面深化改革领导小组第二十九次会议指出：“要统筹考虑自然生态整体性和系统性，开展科学评估，按生态功能重要性、生态环境敏感性、脆弱性划定生态保护红线，并将生态保护红线作为编制空间规划的基础，明确管理责任，强化用途管制，加强生态保护和修复，加强监测监管，确保生态功能不弱化、面积不减少、性质不改变。”

2014年环保部印发的《国家生态保护红线—生态功能基线划定技术指南（试行）》将重要生态功能区，生态敏感区、脆弱区，禁止开发区确定为划定生态功能红线的主要范围。同时，《指南》还将生态功能红线的类型划分为以下3类：**一是生态服务保障红线**，主要指提供生态调节与文化服务，支撑经济社会发展的必需生态区域；**二是生态脆弱区保护红线**，主要指保护生态环境敏感区、脆弱区，维护人居环境安全的基本生态屏障；**三是生物多样性保护红线**，主要指保护生物多样性，维持关键物种、生态系统与种质资源生存的最小面积。

二、划定环境质量安全底线

环境质量安全底线，也称环境质量红线。环境质量红线是指为维护人居环境与人体健康的基本需要，必须严格执行的最低环境管理限值。具体而言，是指大气、水、土壤等环境质量必须达到的最低环境质量要求。习近平指出：“生态环境特别是大气、水、土壤污染严重，已成为全面建成小康社会的突出短板。扭转环境恶化、提高环境质量是广大人民群众的热切期盼，是‘十三五’时期必须高度重视并切实推进的一项重要工作。”

三、划定自然资源利用上线

自然资源利用上线，也称资源利用红线。资源利用红线是指为促进资源能源节约，保障能源、水、土地等资源安全利用和高效利用的最高或最低要求。习近平指出：“生态环境问题，归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。资源开发利用既要支撑当代人过上幸福生活，也要为子孙后代留下生存根基。要树立节约集约循环利用的资源观，用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。””

**19.国家和西藏林草业上的大事、法律法规政策**

19.1 2018年国家机构改革，国家林业局更名为国家林业和草原局。

19.2羌塘藏羚羊野牦牛国家公园是我区首个国家公园，也是全国第一家物种保护国家公园。

19.3 2011年颁布和实施了《西藏自治区湿地保护条例》。

19.4 （1988年11月8日第七届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过　根据2004年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改〈中华人民共和国野生动物保护法〉的决定》第一次修正　根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》第二次修正　2016年7月2日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议修订　根据2018年10月26日第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议《关于修改〈中华人民共和国野生动物保护法〉等十五部法律的决定》第三次修正）

19.3（1985年6月18日第六届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过2002年12月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议修订根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》第一次修正 根据2013年6月29日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议《关于修改〈中华人民共和国草原法〉等十二部法律的决定》第二次修正）

19.4森林公园管理办法（1994年1月22日林业部令第3号；2011年1月25日国家林业局令第26号修改；2016年9月22日国家林业局令第42号修改）

19.5引进陆生野生动物外来物种种类及数量审批管理办法（2005年9月27日国家林业局令第19号；2015年4月30日国家林业局令第37号修改；2016年9月22日国家林业局令第42号修改）：申请首次引进境外陆生野生动物外来物种的，申请人还应当提交证明申请人身份的有效文件和拟进行隔离引种试验的实施方案。

19.6国务院新闻办公室发表《伟大的跨越：西藏民主改革60年》白皮书，充分肯定了西藏的生态文明建设成果。记者了解到，目前，西藏天然草原综合植被覆盖率达45.9%，2018年西藏天然草原面积8893.33万公顷，居全国第一。自1988年建立珠峰自然保护区以来，西藏已建立47个各类自然保护区（国家级11个），总面积41.22万平方公里，居全国第一。藏羚羊由20世纪90年代的6万余只增长到目前的20万余只。

19.7西藏生态保护区面积也是不断扩大。自1988年建立珠峰自然保护区以来，西藏已建立47个各类自然保护区（国家级11个），总面积41.22万平方公里，居全国第一，占全区国土面积的34.35%；建立了22个生态功能保护区（国家级1个），36个县纳入国家重点生态功能保护区转移支付范围，建立了4个国家级风景名胜区、9个国家森林公园、22个国家湿地公园以及3个国家级地质公园。

19.8西藏森林覆盖率达12.14%，森林蓄积量22.83亿立方米；天然草原综合植被覆盖率达45.9%，2018年西藏天然草原面积8893.33万公顷，居全国第一；湿地652.9万公顷，居全国第二。

19.9精准扶贫中的“两不愁,三保障“是指稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。精准扶贫中六个精准是指对象要精准，项目安排要精准，资金使用要精准，措施到位要精准，因村派人要精准，脱贫成效要精准”。

19.10 在自治区级以上自然保护区修筑设施审核及其申请材料

（1）申请表；

（2）拟修筑设施的单位或个人的申请文件；

（3）拟建设施的规划或工程设计文件；

（4）县级以上人民政府及有关部门批准修筑设施的文件；

（5）有关国家级自然保护区管理机构对拟建设施的意见及与建设设施单位达成的保护、管理、补偿等协议；如涉及保护区社区的，还应有与社区签署的补偿、安置等协议，以及协议公证书；

（6）由技术咨询单位编制、省级林草主管部门组织专家论证通过的拟建机构或修筑设施对自然保护区自然资源、自然生态系统和主要保护对象的影响的评价报告，包括影响及减轻影响、生态恢复措施等；

（7）公示材料，在当地公开发行的日报上对拟建设施进行公示。

受理机构：西藏自治区林业和草原局；办理机构：西藏自治区林业和草原局野生动植物保护与自然保护区管理处（湿地管理办公室）。

19.11 在湿地范围内修筑设施审核审批及其申请材料：

（1）拟修筑设施的单位或个人的申请文件；

（2）拟建设施的规划或工程设计文件；

（3）县级以上人民政府及有关部门批准修筑设施的文件；

（4）拟占用湿地的面积、类型以及湿地占补平衡方案；

（5）有关部门的审查、审批文件。

受理机构：西藏自治区林业和草原局；办理机构：西藏自治区林业和草原局野生动植物保护与自然保护区管理处（湿地管理办公室）